

# IZVEŠTAVANJE O IZBORIMA

KAKO IZBEĆI GREŠKE I DEZINFORMACIJE





NOVOSADSKA  
NOVINARSKA  
ŠKOLA



CENTAR ZA  
DEMOKRATSKU  
TRANZICIJU



## Izveštavanje o izborima – kako izbeći greške i dezinformacije

Novosadska novinarska škola i  
Centar za demokratsku tranziciju

Za izdavača  
Milan Nedeljković  
Dragan Koprivica

Autori  
Teodora Koledin  
Ivan Subotić  
Darvin Murić

Urednici  
Stefan Janjić  
Darvin Murić

Stručna konsultantkinja  
Marina Grnja Klaić

Novi Sad / Podgorica  
Mart 2024.

# IZVEŠTAVANJE O IZBORIMA

KAKO IZBEĆI GREŠKE I DEZINFORMACIJE



MEDIA  
DEVELOPMENT

Publikacija je objavljena uz podršku CFI –  
Développement Médias. Autori zadržavaju poptunu  
autonomiju u pripremi ovog sadržaja.

# MANIPULISANJE U VREME KAMPANJE



**U publikaciji  
*Verba non acta***  
odgovaramo na  
sledeće pitanje:  
**Koji se tipovi  
dezinformacija  
detektuju u  
periodu koji  
prethodi izborima  
i koje narative te  
dezinformacije  
potkrepljuju i  
grade?**

**P**ortali za utvrđivanje činjenica FakeNews Tragač iz Novog Sada i Raskrinkavanje iz Podgorice objavili su publikaciju pod nazivom „Verba non acta: Dezinformacije o izborima u Srbiji i Crnoj Gori” u kojoj su predstavljena dva nacionalna izveštaja o medijskoj pokrivenosti izbora u Srbiji i u Crnoj Gori. Autori publikacije nastojali su da detektuju kakve su se tačno dezinformacije širile u ovim zemljama za vreme predizbornih kampanja.

U te svrhe sprovedena je detaljna desk analiza kao i analiza sadržaja, dok su korpusom obuhvaćeni svi manipulativni i netačni sadržaji koje su detektovale redakcije za utvrđivanje činjenica (engl. fact-checking) u ove dve države.

Rezultati istraživanja ukazuju na visok stepen neetičnosti pojedinih medija i novinara prilikom izveštavanja za vreme trajanja predizbornih kampanja. Konkretno u slučaju Srbije, posebno je bila zastupljena negativna praksa targetiranja javnih ličnosti koje su se javno protivile postupcima vladajuće političke partije. Kodeksom novinara Srbije, članom sedam, privatnost javnih ličnosti jeste manje zaštićena nego privatnost „običnih ljudi”, ali bi podaci koje mediji objavljiju o njima zasigurno trebalo da budu od javnog značaja, a ne u isključive svrhe narušavanja njihovog dostojanstva.

Pored toga, ni poslednja predizborna kampanja nije prošla bez medijskih manipulacija informacijama i njihovim izvlačenjem iz konteksta. Na primer, zabeleženo je kako su pojedini mediji u periodu posmatranja poredili prosečnu zaradu iz 2010. godine sa trenutnom prosečnom zaradom, dok su istovremeno izostavili podatak da je potrošačka korpa zapravo i dalje veća od prosečne zarade. Uz prethodno pomenutu manipulaciju, medijima su se takođe širile i potpuno neistinite,

neproverene informacije, kao i neaktuelne fotografije koje su postavljane u sadašnji kontekst a sve to je, u najvećoj meri, imalo za cilj diskreditovanje opozicionih političara.

Kao što to obično biva, ni u ovim predizbornim kampanjama nije bilo posvećeno jednako pažnje i vremena svim političkim opcijama, usled čega je i Biro za društvena istraživanja (BIRODI) zaključio da je „polovinu vremena na svim televizijama na nivou funkcionerske kampanje zauzeo predsednik Aleksandar Vučić, dok je drugu polovinu zauzela premijerka s ostalim članovima Vlade Srbije”.

S druge strane, u slučaju izbora u Crnoj Gori, u medijskom izveštavanju je primećeno znatno češće plasiranje neistinitih ali zastrašujućih informacija radi uzbunjivanja javnosti. Tako se u crnogorskim ali i srpskim medijima neposredno pred izbore pisalo kako je u Boku stiglo „stotinak hrvatskih huligana”, kao i da se „na dan izbora planira gašenje struje na svim većim biračkim mestima kako bi se ugasio i softver koji precizno identificuje birače”. Ove vesti nisu bile potkrepljene dokazima, a vrlo brzo se ispostavilo da su u pitanju dezinformacije. U vezi sa tim, u Kodeksu novinara Crne Gore jasno je istaknuto kako „novinari nikada ne smiju da objave informaciju za koju znaju da je lažna ili zlonamjerna i neosnovanu optužbu na račun drugih, koja ima za cilj da ugrozi njihovu reputaciju”.

Trend objavljivanja nekredibilnih istraživanja javnog mnjenja takođe je zabeležen kao karakterističan za predizborno medijsko izveštavanje u Crnoj Gori. U ovom kontekstu je posebno značajno pomenuti i slučaj nepostojeće agencije iz Beograda „CSI94”, koja se pojavila neznatno pred crnogorske izbore. Ova agencija je objavila navodno istraživanje javnog mnjenja koje su preneli mnogi mediji, kako crnogorski tako i srpski, da bi potom redakcija Raskrinkavanja utvrdila da agencija „CSI94” zapravo i ne postoji. I ova novinarska praksa ocenjena je kao problematična u novinarskom etičkom kodeksu Crne Gore, u okviru kojeg je naznačeno da mediji, kada objavljaju rezultate agencija za ispitivanje javnog mnjenja, „treba



„Polovinu vremena na svim televizijama na nivou funkcionerske kampanje zauzeo predsednik Aleksandar Vučić, dok je drugu polovinu zauzela premijerka s ostalim članovima Vlade Srbije“ (BIRODI)



Trend objavljivanja nekredibilnih istraživanja javnog mnjenja zabeležen je kao karakterističan za predizborno medijsko izveštavanje u Crnoj Gori

da navedu broj ispitanika, datum sproveđenja istraživanja, identitet naručioca istraživanja, kao i pitanja postavljena u anketi”. A ukoliko pak niko nije naručio istraživanje, „mediji treba da istaknu da je ono sprovedeno na inicijativu same agencije”.

Na temelju rezultata sprovedenog istraživanja, kreirali smo smernice za novinare koje sugerisu kako bi trebalo da izveštavaju u periodu predizborne kampanje i kako da izbegnu zamke pristrasnosti i dezinformacija.

## SMERNICE ZA IZVEŠTAVANJE TOKOM KAMPANJE

- 1** Novinar je dužan da informiše javnost o održavanju izbora ali i svim važnim pojedinostima vezanim za ovaj proces – Ko sve može da se kandiduje, ko se zaista kandiduje, kad će biti održani izbori, koji su izbori u pitanju (parlamentarni, predsednički, lokalni,..), gde se može glasati, ko može glasati, kad i kako.
- 2** Novinar mora biti potpuno siguran u istinitost i autentičnost informacija koje plasira auditorijumu, a to će postići proverom navoda iz više pouzdanih izvora.
- 3** Novinar mora da bude nepristrasan prilikom izveštavanja o političkim partijama u predizbirnoj kampanji, bez obzira na njegove lične političke stavove i ideje. Neutralnost je od suštinske važnosti za potpuno i objektivno informisanje građana.
- 4** Jednakost u prostoru, pažnji i tretmanu političkih aktera je od velikog značaja tokom izveštavanja u predizbirnoj kampanji. Jednakost se ogleda u posvećenom vremenu, ali takođe i u na-

činu i stilu pisanja o različitim političkim partijama i njihovim predstavnicima, u izboru fotografija koje će se koristiti za vest i slično. Treba imati na umu da 30 minuta u udarnom terminu nije isto kao 30 minuta u slabije praćenom terminu.

Nikako ne sme biti ličnog interesa prilikom izveštavanja o određenoj političkoj opciji (bilo da se taj interes ogleda u novcu, položaju ili uzajamnoj koristi u bilo kom smislu i obliku).

U izveštavanju novinar treba da nastoji da izbegne vredanje i targetiranje političara, a s posebnim oprezom treba postupati u situacijama kada se citiraju uvrede koji je neki akter izneo.

Nije preporučljivo da novinari u svom izveštavanju prenose isključivo saopštenja političkih partija, već i da tokom trajanja predizborne kampanje sami traže teme od javnog interesa (na primer, da se osvrnu i istraže šta je određena partija koja se kandiduje zaista uradila do izbora ili da li postoji zloupotreba u finansiranju kampanja,...); Ukoliko je to potrebno, novinar može dodatno da pojasni zvanična saopštenja i izjave tako da budu razumljive svim građanima.

Političari i njihovi portparoli često nude medijima sopstvenu interpretaciju određenih dešavanja, koja prvenstveno odgovara njihovom ugledu i političkim ciljevima. U novinarskom radu treba obratiti pažnju na potencijalno spinovanje, zbog čega je uvek korisno tražiti i mišljenje druge strane/političkog protivnika, ali i građana.

Korišćenje društvenih mreža u izveštavanju tokom predizborne kampanje može imati svoje prednosti, poput brzine prikupljanja novih informacija, ali sa njima treba biti izuzetno oprezan. Informacije preuzete sa društvenih mreža je neophodno proveriti iz više izvora, a poželjno je i ne oslanjati se isključivo na društvene mreže, već ih koristiti u kombinaciji sa tradicionalnim medijima.

5

6

7

8

9

**10**

Novinar, takođe, za vreme trajanja predizborne kampanje treba da obrati pažnju i na mišljenja pripadnika marginalizovanih grupa u društvu.

**11**

Istraživanja javnog mnjenja novinar može koristiti u svom radu, ali s posebnim oprezom – citirati samo istraživanja koja su proverena, koja dolaze iz pouzdanih izvora (institucija, organizacija, agencija...). Uvek treba imati na umu da istraživanja javnog mnjenja ne predstavljaju nužno i mišljenje svih građana, s obzirom na to da su sprovedena na manjem, manje ili više reprezentativnom uzorku, kao i da mogu biti indirektno plasirana od strane političkih partija i korišćena u manipulativne svrhe. Zbog toga novinar mora obratiti posebnu pažnju na pojedinosti svakog istraživanja – njegove autore, ustanovu, korišćenu metodologiju, rezultate... Čak i ukoliko su istraživanja provereno kredibilna, nije preporučljivo da se samo na njima zasniva novinarski članak/prilog.

**12**

Na dan izbora novinar ne bi trebalo da izveštava o rezultatima glasanja pre nego što u javnost izađu zvanične procene.

**13**

Novinar koji je na dan glasanja na terenu treba da obrati pažnju na potencijalne neregularnosti u izbornom procesu – ali i u tom slučaju mora biti oprezan, jer neregularnost na jednom glasačkom mestu ne znači nužno da su izbori neregularni u celosti. A važno je i kakva vrsta nepravilnosti je uočena (minorna greška kontrolora ili nešto značajnije); u ovom slučaju je preporučljivo konsultovati se sa kolegama novinarima koji izveštavaju sa drugih glasačkih mesta da bismo stekli širu sliku o tome kako teku izbori.

# PRAKTIČNE INFORMACIJE

**Z**a potrebe kvalitetnog, preciznog i efikasnog izveštavanja o izbornom procesu neophodno je da novinar dobro poznaje zakone svoje države koji sadrže jasna uputstva za njihovo regularno održavanje.

## Značajni zakoni u Srbiji:

- [Zakon o izboru predsednika republike](#)
- [Zakon o izboru narodnih poslanika](#)
- [Zakon o lokalnim izborima](#)
- [Zakon o finansiranju političkih aktivnosti](#)

## Značajni zakoni u Crnoj Gori:

- [Zakon o izboru odbornika i poslanika](#)
- [Zakon o biračkom spisku](#)
- [Zakon o izboru predsjednika Crne Gore](#)
- [Zakon o političkim partijama](#)
- [Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja](#)

Ukoliko novinar u Srbiji prilikom obavljanja svog posla uoči izvesne nepravilnosti i zloupotrebu u okviru izbornog procesa, on može da se obrati sledećim institucijama:

1. Više javno tužilaštvo u Beogradu
2. Više javno tužilaštvo u Novom Sadu
3. Više javno tužilaštvo u Nišu
4. Više javno tužilaštvo u Kraljevu
5. Agencija za sprečavanje korupcije ([office@acas.rs](mailto:office@acas.rs))
6. Tužilaštvo za organizovani kriminal (+381 11/30 - 82 - 670, [mediji@tok.jt.rs](mailto:mediji@tok.jt.rs))
7. Ukoliko su u pitanju izbori za Skupštinu Srbije: Republička izborna komisija (+381 11/3026-000, [rik@parlament.rs](mailto:rik@parlament.rs) ili [izbori@parlament.rs](mailto:izbori@parlament.rs)).

Navedena četiri grada imaju posebna odeljenja za suzbijanje korupcije, ali možete je prijaviti i u vama **najблиžem osnovnom javnom tužilaštvu**

Spisak sa kontaktima svih tužilaštava u Srbiji – portal.sud.rs/cr/javna-tuzilastva/javna-tuzilastva

Novinar u Crnoj Gori može da se obrati sledećim institucijama ukoliko primeti izvesne nepravilnosti i zloupotrebu:

1. Agencija za sprječavanje korupcije (020 44 77 44, prijavikorupciju@antikorupcija.me)
2. Specijalno državno tužilaštvo, čije se sedište nalazi u Podgorici (+382 20 230 641, [specijalno@tuzilastvo.me](mailto:specijalno@tuzilastvo.me))

## KORISNI ALATI I RESURSI

### Detektovanje dipfejk fotografija i video-zapisa



Krajem 2022. pojavio se snimak **Vladimira Putin** kako, uz koreografiju, pruža podršku fudbalskoj reprezentaciji Srbije. Reč je o videu sa kanala koji **dipfejk tehnologijom** smešta Putina u različite kontekste i situacije.

Novinari koji izveštavaju o predizbornim kampanjama mogu očekivati sve češće susrete sa produktima veštačke inteligencije, konkretno dipfejk (engl. deep fake) tehnologije. Tzv. dipfejk fotografije i video-snimci političara sve češće kruže na društvenim mrežama, privlače sve više pažnje javnosti a istovremeno postaje i sve teže raspoznati ih. Zbog toga je uvek važno, a posebno tokom trajanja predizbornih kampanja, da novinari dobro provere svaki sadržaj pre njegovog objavlјivanja.

Za kreiranje dipfejka koristi se oblik veštačke inteligencije pod nazivom „deep learning”, a zasnovan je na prepoznavanju obrazaca u podacima. Iako još uvek ne postoji jedan alat koji može definitivno i sa stoprocentnom sigurnošću identifikovati dipfejk, svakako savetujemo da uvek obratite pažnju na detalje fotografija i video-snimaka. Na primer, ako se bolje zgledate u dipfejk video, postoji velika mogućnost da zapazite neprirodne pokrete očiju ili glave. Isto važi i za čudnu mimiku, neprijatan položaj tela i/ili izostanak emocija na licu. Ovom tehnologijom su do sad generisane fotografije i video-zapisi

mnogih političara, poput Džoa Bajdena, Donalda Trampa, Vojvodima Zelenskog i drugih.

Osim pažnje i intuicije, mogu vam koristiti i pojedini alati za detekciju generisanih fotografija i video-zapisa kao što su [WeVerify](#), [Deepware Scanner](#) i [Microsoft Video AI Authenticator](#).

## Stenografske beleške

Inicijativu „[Otvoreni parlament](#)“ pokrenula je organizacija CRTA, a na ovom veb-sajtu možete pronaći sve korisne informacije koje se tiču rada Narodne skupštine Republike Srbije. Ovaj resurs je posebno značajan u predizbornom izveštavanju, te pruža mogućnost da jednostavno i brzo pronađete sve stenografske beleške i obraćanja u parlamentu, sve važne informacije o aktuelnoj raspodeli poslaničkih mesta u Skupštini, o predlozima zakona, usvojenim zakonima i drugim aktima, poslaničkim pitanjima, javnim saslušanjima, ali i mnoge druge značajne podatke koji će vam sigurno koristiti u obavljanju novinarskog posla.

Za Skupštinu Crne Gore i dalje nije realizovan ovakav tip nezavisne inicijative, ali pojedine informacije o raspodeli mandata, narodnim poslanicima, zakonima, možete pronaći na zvaničnom veb-sajtu [Skupštine Crne Gore](#). Na tom sajtu moguće je pronaći [Arhivu zapisnika](#) sa skupštinskih sednica, kao i [Chronologiju rasprava](#).



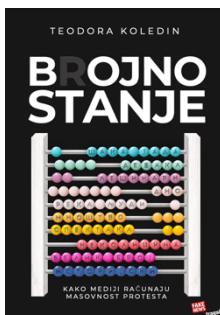
Stenogramske  
beleške moguće je  
pronaći na  
portalima  
[Otvorenog](#)  
[parlamenta \(Srbija\)](#)  
[i Skupštine Crne](#)  
[Gore](#).

## Javna okupljanja (Mapchecking)

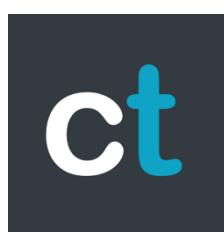
Jedan važan deo novinarskog angažmana za vreme trajanja predizbornih kampanja jeste izveštavanje sa različitih političkih okupljanja. Bilo da su u pitanju mitinzi, protesti ili neki drugi skupovi, poželjno je biti posebno obazrov prilikom prenošenja informacija o broju okupljenih, odnosno posećenosti skupa. U te svrhe može dobro poslužiti platforma pod nazi-



Alatka  
[Mapchecking](#)  
pomaže u proceni  
broja okupljenih



U publikaciji  
**B(r)ojno stanje**  
predstavljeno je na  
koji su način mediji  
iz Srbije  
procenjivali broj  
okupljenih na  
protestima i javnim  
skupovima tokom  
2023. godine.



Alatka  
**Crowdtangle**  
dostupna je do  
sredine avgusta  
2024. godine.

vom „[Mapchecking](#)”, koja će vam pomoći da procenite broj ljudi koji se nalaze u određenoj oblasti. Sa druge strane, imajte na umu da ni ovi alati nisu nužno stoprocentno tačni i precizni, zbog čega je još bolja opcija istovremeno konsultovati stručnjake za procenu posećenosti. FakeNews Tragač je u novembru 2023. godine objavio publikaciju na ovu temu pod nazivom „[B\(r\)ojno stanje: Kako mediji računaju masovnost protesta](#)”, koja takođe može predstavljati koristan resurs, odnosno sugerisati novinarima kakve medijske prakse treba izbegavati.

### Širenje sadržaja (CrowdTangle)

**D**ezinformacije se danas sve češće šire i društvenim mrežama, a novinarima je proporcionalno sve zahtevniјe da im „uhvate početak i kraj”. Za ovu namenu je kompanija Meta kreirala platformu pod nazivom „[CrowdTangle](#)” koja olakšava praćenje i analizu javno dostupnog sadržaja sa platformi Fejsbuk, Instagram i Redit. Korišćenjem ove alatke dobijate uvid u to kada je nešto objavljeno, koji je tip objave (fotografija, video ili tekst), sa koje stranice ili naloga je postavljeno (ili u koju grupu), koliko interakcija (sviđanja, reakcija, komentara, deljenja) je sadržaj dobio kao i koje druge javne stranice i/ili nalozi dele taj sadržaj. Nažalost, Meta je ovog marta najavila gašenje aplikacije CrowdTangle u avgustu.

### Agencije za sprečavanje korupcije

**A**gencija za sprečavanje korupcije u Srbiji ima svoj zvanični veb-sajt na kome možete pretraživati javne funkcione, izveštaje o imovini i prihodima, preliminarne i konačne troškove predizbornih kampanja, a takođe i registar poklona.

Ova platforma je uvek korisna, ali posebno prilikom izveštavanja za vreme trajanja predizbornih kampanja. Jer novinar u ovom periodu ne bi trebalo da samo prenosi politička

saopštenja, već i da sam traži kvalitetne teme za istraživanje koje su od javnog interesa.

[Agencija za sprječavanje korupcije u Crnoj Gori](#) takođe ima svoj zvanični veb-sajt na kome novinari mogu pronaći baze podataka za pretragu crnogorskih javnih funkcionera kao i izveštaje o njihovim prihodima i imovini, registar poklona, donacije i sponzorstva.

### Izjave i biografije političkih aktera (Istinomer)

**Z**a kvalitetno novinarsko izveštavanje (ali i istraživanje) u predizbornoj kampanji, neophodno je poznavanje biografija relevantnih političkih aktera, koje možete pronaći na portalu [Istinomer.rs](#). Za lakšu navigaciju kroz ovu bazu možete podesiti filtere – poput profesije, funkcije, političke partije, obrazovanja i lokacije – i na taj način ograničiti pretragu. Trenutno ova baza broji preko 1100 biografija političara, u okviru kojih možete pronaći različite informacije koje su od javnog značaja.



**Istinomer** već godinama vodi evidenciju o verodostojnosti izjava političara u Srbiji.

### Baza imovine političara (KRIK)

**M**reža za istraživanje kriminala i korupcije (KRIK) kreirala je korisnu i praktičnu bazu podataka pod nazivom „[Baza imovine političara](#)“. U pitanju je platforma za lako pretraživanje prihoda i imovine mnogobrojnih srpskih političara, a za olakšanu pretragu napravljene su i zasebne kategorije poput „lokalni političari“, „beogradski izbori“, „predsednički kandidati“ i „članovi vlade“. Za svakog političara priložena je kratka biografija sa najvažnijim informacijama, kao i prilično detaljni podaci o njihovim prihodima iz budžeta Republike Srbije, imovini, kreditima, kompanijama ali i zakonskim postupcima koji su u nekom trenutku vođeni protiv njih.



**KRIK-ova baza imovine političara** laka je za pretraživanje: za svakog od političara priloženi su biografija i podaci o prihodima iz budžeta Srbije, imovini, kreditima...



NOVOSADSKA  
NOVINARSKA  
SKOLA



CENTAR ZA  
DEMOKRATSku  
TRANZICIJU